

Os Arranjos Produtivos Locais podem ser definidos como agrupamentos geograficamente concentrados de empresas inter-relacionadas e instituições correlatas, vinculadas por elementos comuns e complementares. O cerne da política de Arranjos Produtivos Locais são os aglomerados produtivos que se configuram como especializações produtivas com vínculos territoriais que favorecem a atração de fornecedores e a formação de pool de trabalhadores especializados, além da acumulação de informação e difusão de conhecimento em torno de uma atividade produtiva específica. Quando em torno da aglomeração produtiva há o estabelecimento de uma governança e o apoio do setor público, essa é reconhecida como um Arranjo Produtivo Local.

Certamente, existe uma ampla diversidade de motivos para justificar o insucesso da política de Arranjos Produtivos Locais no Brasil e a gestão dos principais programas federais e estaduais ajudam a justificar a grande diferença entre aquilo que se esperava dessa política e os resultados que ela, de fato, produziu. Concentra-se aqui em dois dos aspectos-chave:

O primeiro é a questão da territorialidade. Não parece haver, na implementação dos programas dos APLs, uma preocupação com o papel do arranjo produtivo na transformação da realidade local, o que repercutiria na questão da formação das pessoas para aquela atividade produtiva e no maior encadeamento das atividades produtivas com outras atividades do território (integração transversal) ou com setores à montante e a jusante da cadeia (integração vertical).

O segundo diz respeito ao baixo aprendizado gerado pela atividade de suporte aos programas. Apesar do elevado número de aglomerados produtivos trabalhados pelos diversos programas federais e estaduais, inclusive com vários de segmentos idênticos ou similares, pouca relação se estabeleceu entre conduta e desempenho. Ou seja, as melhores práticas não foram mapeadas e/ou difundidas pelas principais organizações de suporte para que se conseguisse replicar casos de sucesso ou se evitasse experiências frustradas e/ou negativas.